

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ОТЧЕТ № 10
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него мэру
муниципального образования Куйтунский район, а также заработной платы с
начислениями на нее муниципальным служащим».

п. Куйтун

16 июня 2015г.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год. Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП района на основании обращения председателя КСП Иркутской области от 12 мая 2015 года №01/25-690.

Предмет контрольного мероприятия: Объем бюджетных средств, направленных в 2014 году на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру муниципального образования Куйтунский район, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим.

Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования Куйтунский район.

Цель контрольного мероприятия: Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2014 году на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим.

Проверяемый период: 2014год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21.05.2015г. по 16.06.2015г.

При составлении настоящего отчета использованы результаты проверок, изложенные в актах от 11.06.2015г №36 Финансового управления, от 15.06.2015 года №37 проверки Администрации муниципального образования, от 16.06.2015 г №38 проверки Управления Образования. Акты проверок подписаны без возражений.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Порядок формирования расходов на оплату труда мэру муниципального образования Куйтунский район.

Решением Думы муниципального образования Куйтунский район в первоначальной редакции от 24.12.2013г №339 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2014 года и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены расходы по разделу/подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ, муниципального образования» в сумме 1839 тыс. руб., в том числе фонд оплаты труда и страховые взносы – 1839 тыс.руб.

В сводной бюджетной росписи, составленной в соответствии с первоначальным решением о бюджете, утверждены расходы на заработную плату мэру муниципального образования (КОСГУ 211) в сумме 1548 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате

труда (КОСГУ 213) в сумме 291 тыс. руб. В связи с несбалансированностью бюджета расходы на оплату труда мэру муниципального образования утверждены на 10,6 месяцев.

Решением Думы в окончательной редакции от 30.12.2014 года №17 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 24.12.2013 339 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2014 года и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены расходы по разделу/подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ, муниципального образования» в сумме 2034 тыс. руб., в том числе фонд оплаты труда и страховые взносы – 2034 тыс.руб.

В сводной бюджетной росписи, составленной в соответствии с решением о бюджете, утверждены расходы на заработную плату мэру муниципального образования (КОСГУ 211) в сумме 1732,4 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) в сумме 301,6 тыс. руб.

Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14 норматив формирования расходов на оплату труда мэру муниципального образования Куйтунский район на 2014 год в доведен в размере 156173 руб. в месяц и 1874080 рублей в год.

Решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 28.12.2012 года №248 «О ежемесячном денежном содержании мэра муниципального образования Куйтунский район» утвержден расчет формирования расходов на оплату труда мэру в соответствии с Постановлением №573-пп № «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области». Данным документом в расчете на месяц установлен:

- размер должностного оклада в сумме 10472 рублей и следующие ежемесячные выплаты:
- надбавка за выслугу лет в размере 30% от должностного оклада;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 30% от должностного оклада;
- единовременная выплата к отпуску в расчете на месяц определяется суммированием одной двенадцатой: должностного оклада, надбавки за выслугу лет, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячное денежное поощрение состоит из 3,668 денежного вознаграждения (суммы должностного оклада, надбавки за выслугу лет, надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, единовременной выплаты к отпуску в расчете на месяц);
- ежеквартальное денежное поощрение в расчете на месяц из одной третьей денежного вознаграждения;
- районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Представлено штатное расписание мэра «на период с 2014 года с 01 января 2014 года», утвержденное решением Думы от 18.12.2012 года №248 с месячным фондом оплаты труда в сумме **145245 рублей**, с годовым фондом оплаты труда в сумме **1 742 941 рублей**.

Фонд оплаты труда на 2014 год равен нормативу на 2013 год, доведенному письмом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 30.11.2012г. № 62-37-2767/2 в сумме 1743103 рублей.

Таким образом, годовой фонд оплаты труда мэру на 2014 год сформирован ниже установленного норматива на 131139 руб. (1 874 080 – 1 742 941).

Расходы в расчете на месяц включают следующие выплаты:

- 1) Денежное вознаграждение:
 - **должностной оклад – 10472 рублей;**
 - надбавка за выслугу лет в максимальном размере- 30% - 3141 рублей;
 - надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну -30% - 3141 рублей;
 - единовременная выплата к отпуску в расчете на месяц, определяемая одной двенадцатой: должностного оклада и надбавки за выслугу лет, надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну – 1396 рублей;
- 2) Ежемесячное денежное поощрение в размере 3,668 денежных вознаграждений в месяц – 66577 рублей;
- 3) Ежеквартальное денежное поощрение в расчете на месяц из одной третьей денежного вознаграждения – 6050 рублей;
- 4) Районный коэффициент и процентная надбавка за работу в южных районах Иркутской области - 54466 рублей.

В течение 2014 года ежемесячно оплата труда мэру муниципального образования начислялась в сумме **145245 рублей**. Годовое начисление заработной платы мэру за 2014 год составило **1732423,51 рублей**, начисления на выплаты по оплате труда – 301507,2 рублей.

Согласно годового отчета муниципального образования за 2014 год кассовый расход по оплате труда с начислениями составил **2033930,85 рублей**, в том числе: по заработной плате составил **1732423,63 рублей**, начисления на выплаты по оплате труда – 301507,22 рублей.

Кредиторская задолженность по оплате труду мэра муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляла 145246,32 рублей, по состоянию на 01.01.2015 года - 145246,20 рублей.

Решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 24.12.2010 года №103 утверждено Положение о порядке и условиях предоставления основного и дополнительных оплачиваемых отпусков мэру муниципального образования. Отпуск установлен в следующих размерах: основной отпуск – 28 календарных дней, дополнительный отпуск за работу в южных районах Иркутской области – 8 календарных дней, дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день – 22 календарных дня.

На основании распоряжения от 31.01.2014г №26-лс мэру предоставлен очередной отпуск в размере 18 календарных дней с 04 февраля по 21 февраля 2014 года.

На основании распоряжения от 14.10.2014г №357-лс мэру предоставлен очередной отпуск в размере 40 календарных дней с 15 октября по 24 ноября 2014 года.

При проверке правильности начисления заработной платы мэру муниципального образования нарушения не установлены.

Случаев оплаты за счет бюджетных средств администрации муниципального образования административных штрафов, предъявленных физическому лицу не установлено.

2. Порядок формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих.

Решением Думы от 30.05.2012 года №209 утверждена Структура администрации муниципального образования Куйтунский район. Решением Думы от 20.05.2014 года

№375 утверждена структура администрации в новой редакции. Штатные расписания администрации муниципального образования соответствуют утвержденной структуре.

Оплата труда муниципальных служащих муниципального образования Куйтунский район в 2014 году регулировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих, утвержденного Решением Думы от 27.03.2008 года №290 (с изменениями от 25.12.2008г №348, от 29.12.2009 №14, от 24.12.2010г №109, от 29.06.2012г №212, от 29.01.2013г №267).

Приложением №1 к решению Думы (в редакции от 29.01.2013 года №267) установлены размеры должностных окладов муниципальных служащих. Размеры должностных окладов установлены в соответствии с Постановлением Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007г.№536-П "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области"

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Следует отметить, что индексация должностных окладов муниципальных служащих на основании Указа Губернатора Иркутской области от 11.03.2013г. №54-уг "Об увеличении (индексации) окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области" с 1 октября 2013 года в 1,055 раза в муниципальном образовании не проводилась.

Наименование муниципальных должностей соответствует Закону Иркутской области от 15 октября 2007 года №89-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

Виды и порядок установления надбавок и дополнительных выплат, утвержденные в Положении соответствуют Закону Иркутской области от 15 октября 2007 года №88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы Иркутской области».

Положением определено, что денежное содержание муниципального служащего состоит из должностного оклада в соответствии с замещаемой им должностью, а также из ежемесячных дополнительных выплат:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин – в размере от 10% до 30%;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе- от 10% до 30%;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы – в размере от 30% до 200%;
- премий за выполнение особо важных и сложных заданий – до двух должностных окладов;
- ежемесячного денежного поощрения – от 1 до 5,5 окладов в соответствии с замещаемой им должностью;
- единовременные выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи – до трех должностных окладов.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих на 2014 год осуществлялось в соответствии с вышеуказанным Положением.

Согласно штатного расписания денежное содержание муниципальных служащих состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и дополнительных выплат,

установленных в соответствии Положению о денежном содержании муниципальных служащих.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012г. N573-ПП" Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области" (74,5 должностных окладов в год).

Соблюдение норматива формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих приведено ниже:

	Норматив числен. согласн о Приказа №21-мпр	Согласно штатного расписания на 2014 год						Фактич. начислен за 2014 год Тыс.руб.
		Кол-во един. согласно штатного расписания		Сумма должностных окладов		Годовой фонд тыс.руб.	Кол-во дол.окладов в год	
		с 01.01.2014	с 01.06.2014	С 01.01.0 2014	С 01.06. 2014			
Администрация		36,84	36,84	170952	169110	20 189,376	74,3	20175,481
Управление образования		7	7	31320	31320	3726,223	74,35	3608,204
Финансовое управление		16	17	70314	74306	8 277,053	71,2	8184,719
КУМИ		4	4	17809	17809	2 023,578	71	1990,374
Итого	67	63,84	64,84	290395	292545	34216,230	73,1	33 958,778

Штатными расписаниями на 01.01.2014г. утверждено 63,84 единиц муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет **290395** рублей. С 01.06.2014г. утверждено 64,84 единиц муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет **292545** рублей. Годовой фонд оплаты труда на 2014 год по штатным расписаниям сформирован **в размере 34216,23 тыс. руб., что составляет 73,1 должностных окладов в год.** Нормативный фонд оплаты труда муниципальных служащих составляет **34764,6 тыс. руб.** (сумма должностных окладов $290395*74,5*1,6:12*5 + 292545*74,5*1,6612*7$).

Фактически оплата труда муниципальных служащих муниципального образования за 2014 год начислена в сумме **33958,8 тыс.руб.**, или 97,7% от нормативного ФОТ и составляет **72,6 должностных окладов в год.**

В текущем периоде все должности заняты физическими лицами, вакантные должности отсутствуют (за исключением гл. специалиста Управления образования с 15 сентября 2014 года).

При проверке правильности начисления оплаты труда муниципальным служащим муниципального образования установлены следующие нарушения:

- Излишне начислено заработной платы в сумме **19994,41 руб.;**
- Недоначислено заработной платы – **23504,41 руб.**

В том числе:

В Администрации муниципального образования:

- в результате неверного установления дней очередного отпуска, **излишне** начислено заработной платы в сумме 14917,68 руб.,
- в результате неверного установления надбавки за выслугу лет, ошибочно неверного установления должностного оклада **недоначислено** - 23504,41 руб.
- В Управлении Образования:
- результате двойной оплаты одного рабочего дня трем муниципальным служащим **излишне** начислено 5076,73 рублей.

Общая численность муниципальных служащих местной администрации муниципального образования определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации). Согласно Методическим рекомендациям, учитывая численность населения МО Куйтунский район (по состоянию на 01.01.2013 года – 30438 человек) общая численность должна составлять 96 единиц, в том числе: 67 единиц муниципальных служащих, 18 единиц вспомогательного персонала и 11 единиц технических исполнителей.

Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 05.02.2014 года №74-37-693/14 доведен норматив численности работников муниципального образования Куйтунский район в количестве 96 единиц.

Рекомендуемая п.33 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления МО Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр норма соотношения численности должностей муниципальной службы и фактическая численность представлена ниже.

Группа должностей муниципальной службы	Норматив		По штатному расписанию	
	%	Кол-во единиц	%	Кол-во единиц
Главные должности	15	10,05	15,4	10
Ведущие должности	20	13,4	23,29	15,1
Старшие должности	20	13,4	18,51	12
Младшие должности	45	30,15	42,78	27,74
Итого:	100	67	100	64,84

Из таблицы видно, что фактическая численность муниципальных служащих в целом не превышает нормативную, рассчитанную в соответствии с Методическими рекомендациями. В разрезе групп должностей муниципальных служащих имеет место избыточность ведущих должностей.

В соответствии с пп.4,5,7 Методических рекомендаций численность работников органа местного самоуправления снижается или увеличивается в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий и наделении отдельными государственными полномочиями.

Муниципальное образование наделено областными государственными полномочиями в количестве 7,16 единиц муниципальных служащих.

В соответствии с заключенными соглашениями, поселения передали полномочия на уровень района в количество 2 муниципальных служащих (ведущие специалисты).

Страховые взносы начисляются и оплачиваются в соответствии с законодательством.

Наличие фактов выплат сторонним лицам за работы, подлежащие выполнению штатными работниками администрации не установлено.

Случаев оплаты за счет бюджетных средств администрации муниципального образования административных штрафов, предъявленных физическим лицам не установлены.

Наличие фактов доплат к заработной плате муниципальным служащим за выполнение работ, входящих в круг их обязанностей не установлено.

3. Совместительство, совмещение.

3.1. Совместительство

В отчетном периоде фактов внутреннего совместительства не установлено. Другую оплачиваемую работу у другого работодателя (внешнее совместительство) выполняют два муниципальных служащих администрации муниципального образования. В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 года №25-ФЗ муниципальные служащие предварительно письменно уведомили мэра муниципального образования о выполнении другой оплачиваемой работы у другого работодателя.

3.2 Совмещение

В отчетном периоде выполнялись работы в порядке совмещения:

- в администрации муниципального образования трое муниципальных служащих совмещали соответственно работу ведущего специалиста по кадрам, консультанта по архитектуре, председателя МКУ КУМИ на период их отпуска, временной нетрудоспособности в размере 30% должностного оклада.

- в Управлении Образования трое муниципальных служащих совмещали вакантную ставку «главный специалист по воспитательной работе» с 01.10.2014г. в размере соответственно 0,34, 0,33 и 0,33 ставки.

ВЫВОДЫ:

1. Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14 норматив формирования расходов на оплату труда мэру муниципального образования Куйтунский район на 2014 год в доведен в размере 156173 руб. в месяц и 1874080 рублей в год.

Годовой фонд оплаты труда мэра муниципального образования на 2014 год, сформированный штатным расписанием в соответствии с решением Думы от 18.12.2012г.№248 составляет **1 742 941 рублей** и равен нормативу на 2013 год, доведенному письмом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 30.11.2012г. № 62-37-2767/2 в сумме 1 743 103 рублей.

Таким образом, годовой фонд оплаты труда мэру на 2014 год сформирован ниже установленного норматива на 131139 руб. (1 874 080 – 1 742 941).

Фактическое начисление заработной платы мэру за 2014 год составило **1 732423 рублей.**

2. Фонд оплаты труда муниципальных служащих не превышает норматив, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп и фактически составляет 72,6 должностных окладов в год.

3. Численность муниципальных служащих не превышает норматив, рассчитанный в соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр.

4. При проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим установлены факты неверного начисления и оплаты, что привело к **переплате в сумме 19994,41 руб.** и **недоплате в сумме 23504,41 руб.**

Рекомендации:

1. Устранить нарушения указанные в настоящем Отчете и акте КСП от 16.06.2015г №37.
2. О принятых мерах информировать КСП в срок до 16.07.2015 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

**Справка к отчету
о результатах контрольного мероприятия: «Проверка выплаты денежного
содержания с начислениями на него мэру муниципального образования**

**Куйтунский район, а также заработной платы с начислениями на нее
муниципальным служащим».**

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	35691
	Количество выходных документов	2
	- актов	1
	- заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:	
3.1	- виды бюджетных нарушений, всего	
	в том числе	
3.1.1	нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ)	
3.1.2	нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ)	
3.1.3	другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)	
3.2	- иные нарушения бюджетного законодательства, всего	
3.2.1	принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ)	
3.2.2	принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ)	
3.2.3	принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ)	
3.2.4	другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)	
4	Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)	
4.1	В рамках федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ	
4.1.1.	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.1.2.	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
4.2	В рамках федерального закона от 21.07.2005г №94-ФЗ	
4.2.1	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.2.2	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
5.	Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)	43,5
6	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
7	Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость	
8	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	19,994
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	
10	Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)	43,5

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Пояснительная записка к отчету

Нарушения иного законодательства – 43,5тыс.руб.

- **43,5 тыс.руб.** – нарушение порядка оплаты труда, выразившиеся в неверном начислении заработной платы .